



Parlamentul României
Senat

HOTĂRÂRE

PROIECT

referitoare la
**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU în conformitate cu articolul 395 din Directiva
2006/112/CE a Consiliului
COM (2018) 666 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 104 / 28.03.2019,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- **Senatul României:**

1. Consideră că:

- stabilirea pragurilor la un nivel fix pentru trei categorii de persoane impozabile nu asigură egalitatea de tratament a persoanelor impozabile în interiorul aceleiași categorii. În mod clar, pragul de 15 000 RON nu va avea același impact pentru toți marii contribuabili; nici pragul de 5 000 RON nu va avea același efect pentru toate persoanele impozabile mici, având în vedere diferențele din cadrul acestor grupuri.
- proporționalitatea unui astfel de sistem de praguri fixe nu poate fi justificată și că un prag legat de un procent din cifra de afaceri ar fi un criteriu mai bun;
- la nivelul Ministerului Finanțelor Publice s-a decis amendarea actualului sistem de plată defalcată a TVA în vederea implementării unui mecanism opțional.
- Ministerul Finanțelor Publice trebuie să întreprindă măsurile ce se impun în vederea inițierii în cel mai scurt timp a unui proiect de act normativ pentru amendarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2017 privind plata defalcată a TVA, în vederea transformării actualului mecanism obligatoriu al plății defalcate a TVA în unul opțional, conform cu principiile care stau la baza funcționării TVA.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din aprilie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

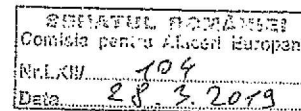
Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... aprilie 2019 ,

Nr.



CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU în conformitate cu articolul
395 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului
COM (2018) 666 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE CONSILIU în conformitate cu articolul 395 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului - COM (2018) 666 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La lucrările Comisiei din data de 26 martie 2019 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la data de 28 noiembrie 2017, România a solicitat să introducă o măsură specială de derogare de la titlul XI din Directiva TVA în vederea aplicării mecanismului de plată defalcată a TVA pentru anumite categorii de persoane. Au avut loc o serie de schimburi de informații între Comisie și România, prilej cu care Comisia a solicitat clarificări suplimentare și a semnalat României un număr de elemente pe care Comisia le consideră disproporționate și dificil de justificat. În același timp, Comisia a invitat România să își modifice cererea de derogare, luând în considerare preocupările exprimate de Comisie. Cu toate acestea, România a indicat că nu poate fi de acord cu argumentele și preocupările prezentate de Comisie și a refuzat să își adapteze cererea de derogare. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva TVA, Comisia a transmis celorlalte state membre cererea României prin scrisoarea din 4 iulie 2018. Printr-o scrisoare datată 5 iulie 2018, Comisia a informat România că dispune de toate informațiile pe care le consideră necesare pentru analizarea cererii.

Concret, România a transmis o cerere de derogare de la titlul XI din Directiva TVA prin care să fie autorizată să impună un mecanism obligatoriu de plată defalcată persoanelor impozabile și instituțiilor publice care au arierate fiscale sau care sunt vizate de proceduri de insolvență. Mecanismul de plată defalcată ar trebui să se aplice tranzacțiilor B2B și nu ar trebui să se aplice persoanelor impozabile care intră sub incidența scutirii pentru IMM-uri. Plata defalcată se aplică atunci când arieratele fiscale depășesc suma de 15 000 RON (aproximativ 3 200 EUR) în cazul contribuabililor mari, suma de 10 000 RON (aproximativ 2 150 EUR) în cazul contribuabililor medii și suma de 5 000 RON (aproximativ 1 080 EUR) în cazul altor categorii de contribuabili și atunci când arieratele nu sunt plătite după 60 de zile lucrătoare de la data scadenței.

Comisia consideră că anumite elemente ale modelului de plată defalcată propus de România ridică motive serioase de îngrijorare în ceea ce privește proporționalitatea lor. În opinia Comisiei, stabilirea pragurilor la un nivel fix pentru trei categorii de persoane impozabile nu asigură egalitatea de tratament a persoanelor impozabile în interiorul aceleiași categorii. În mod clar, pragul de 15 000 RON nu va avea același impact pentru toți marii contribuabili; nici pragul de 5 000 RON nu va avea același efect pentru toate

persoanele impozabile mici, având în vedere diferențele din cadrul acestor grupuri. Prin urmare, Comisia consideră că proporționalitatea unui astfel de sistem de praguri fixe nu poate fi justificată și că un prag legat de un procent din cifra de afaceri ar fi un criteriu mai bun.

Ca urmare a obiecțiilor Comisiei Europene, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice s-a decis amendarea actualului sistem de plată defalcată a TVA în vederea implementării unui mecanism opțional. Astfel, Ministerul Finanțelor Publice va întreprinde măsurile ce se impun în vederea inițierii în cel mai scurt timp a unui proiect de act normativ pentru amendarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2017 privind plata defalcată a TVA, în vederea transformării actualului mecanism obligatoriu al plății defalcate a TVA în unul opțional, conform cu principiile care stau la baza funcționării TVA.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 666 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR

Senator Catalin Dumitru TOMA